

Gli appalti pubblici

Corso per amministratori

San Secondo di Pinerolo, 08 novembre 2010

Cos'è un contratto...

"... è accordo di due o più parti per costituire, regolare o estinguere un rapporto giuridico patrimoniale" (art. 1321 c.c.)

...ad "evidenza pubblica"..?

Segue un particolare iter procedurale -
disciplinato da specifica normativa - che collega
autonomia negoziale e funzione amministrativa
della p.a.

Limitazioni imposte alla p.a.

Limitazioni naturali

Limitazioni giuridiche

E sopra tutto...

art. 97 Cost. : “buon andamento e imparzialità dell’amministrazione”

Normativa di riferimento

- D.lgs. 163 del 12.04.2006 – “Codice degli appalti” – e s.m.i.
- DPR 554/1999 e DPR 34/2000
- Nuovo regolamento, già approvato dal Consiglio dei Ministri, in corso di pubblicazione.
- Regolamenti comunali: il “regolamento dei contratti”, il “regolamento delle spese in economia di lavori, servizi e forniture”

Normativa di riferimento /2

da non dimenticare...

LA NORMATIVA COMUNITARIA

e i suoi principi Trattato di Maastricht:

- Economicità
- Efficacia
- Tempestività
- Correttezza
- Libera concorrenza
- Parità di trattamento
- Non discriminazione
- Trasparenza
- Proporzionalità
- Pubblicità

Il Codice dei Contratti



Le soglie comunitarie

Il valore stimato dell'appalto (ovvero l'importo a base di gara, al netto dell'IVA) definisce la SOGLIA

Le soglie sono:

- Definite dal Codice
- Aggiornate periodicamente
- Variano a seconda del settore
- Variano a seconda della tipologia dell'appalto
- Influenzano le caratteristiche dell'appalto (procedura, pubblicità, tempistiche)

Ad esempio:

- ✓ Appalto per la fornitura di hardware di importo Euro 67.000,00.– SOTTO SOGLIA (€ 193.000,00)
- ✓ Appalto per i lavori di realizzazione di un ponte di importo Euro 5.850.000,00 – SOPRA SOGLIA (rilevanza comunitaria) (€ 4.845.000,00)

Disciplina e norme comuni

Fasi della procedura:

- ❑ La determina a contrarre

- ❑ La gara
 - La pubblicazione del bando (invio lettera)
 - Apertura offerte (eventuale valutazione)
 - Aggiudicazione provvisoria
 - Verifica requisiti
 - Aggiudicazione definitiva

- ❑ Il Contratto
 - L'esecuzione del contratto

TEMPISTICHE: dipendono dalla tipologia di scelta del contraente, dalla normativa e spesso da uffici che non rispondono tempestivamente alle richieste del Vostro funzionario.. Non prendetevela sempre con lui.....

Disciplina e norme comuni/2

Soggetti ammessi a partecipare:

- Singoli operatori
- Consorzi stabili
- Associazioni temporanee

che siano in possesso di particolari

REQUISITI:

- Di carattere generale
- Di carattere economico / tecnico / professionale
(a seconda della tipologia di appalto)

NOVITA'!! ... L'istituto dell'AVVALIMENTO

PROCEDURE PER LA SCELTA DEL CONTRAENTE

(art. 54)



PROCEDURA APERTA

- già conosciuta come "ASTA PUBBLICA" o "PUBBLICO INCANTO"
- possono partecipare alla gara e presentare offerta tutti i concorrenti in possesso dei requisiti previsti dal bando di gara



PROCEDURA RISTRETTA

- già conosciuta come "LICITAZIONE PRIVATA"
- possono richiedere di partecipare tutti i concorrenti in possesso dei requisiti previsti dal bando di gara. La stazione appaltante, sulla base di criteri predefiniti, sceglie chi invitare a partecipare alla gara.



PROCEDURA NEGOZIATA

- con pubblicazione di bando di gara
- senza pubblicazione di bando di gara



PROCEDURA NEGOZIATA

mediante gara **INFORMALE** (consultazione di "almeno 5 operatori"), nei casi previsti dal Codice (con il supporto del Regolamento **COMUNALE** per l'acquisizione di lavori, servizi, forniture in economia).

NOVITA'!!!! - ESTENSIONE DEL RICORSO
ALLA PROCEDURA NEGOZIATA (PER LA REALIZZAZIONE DI LAVORI)
ANCHE PER IMPORTI RILEVANTI (fino a € 500.000,00)!

Segue... "PROCEDURE PER LA SCELTA DEL CONTRAENTE"

Nuovi strumenti contrattuali e mezzi di modernizzazione



DIALOGO COMPETITIVO



ACCORDO QUADRO

Utilizzo di sistemi informatici sia per le pubblicazioni e le comunicazioni, sia per l'attività di contrattazione



- SISTEMI DINAMICI DI ACQUISIZIONE**
- ASTA ELETTRONICA**

Come si "sceglie" tra le diverse tipologie?

Dipende da:

- Importo stimato (valore) dell'appalto
- Tipologia (lavori - servizi - forniture)
- Disciplina corrispondente applicabile, con riferimento a tutte le fonti normative

ESEMPIO: Devo acquistare delle sedie per la scuola.

Faccio un'ipotesi (ragionevole -> principio di proporzionalità) di prezzo, pari ad Euro 30.000,00.

Il Codice mi dice: è una fornitura. E' "sottosoglia", l'ipotesi di prezzo mi induce ad applicare l'articolo che fa rimando al regolamento comunale (bene in "economia").

ATTENZIONE!!

~~**ARTIFICIOSI
FRAZIONAMENTI**~~

IL BANDO DI GARA/La lettera di invito

Informazioni essenziali (art. 64 e segg.)

- dati dell'Amm.ne giudicatrice
- procedura di aggiudicazione prescelta
- forma dell'appalto
- luogo di esecuzione/consegna/prestazione
- natura, entità, caratteristiche generali
- termine per la realizzazione ovvero durata
- ammissione o divieto di varianti
- condizioni cui è soggetta la realizzazione
- indicazioni per le richieste di capitolato d'oneri e documenti complementari
- termine per la ricezione delle offerte

segue... "Il bando di gara": informazioni essenziali

- data, luogo e ora dell'apertura delle offerte
- **se del caso, cauzione e garanzie richieste**
- modalità di pagamento
- **criteri di selezione che possono comportare l'esclusione**
- eventuale ricorso a procedura in più fasi successive
- facoltà di ridurre il n° dei candidati alla partecipazione
- periodo di tempo in cui l'offerente è vincolato all'offerta
- se del caso, dati degli operatori economici già selezionati
- **criteri di aggiudicazione ed elementi di valutazione**
- dati dell'organo competente per le procedure di ricorso

**la partecipazione è SUBORDINATA
all'accertamento di idoneità in base a criteri di capacità
professionali e tecniche nonché economico-finanziarie
(per LAVORI, SERVIZI, FORNITURE)**

Il bando di gara: ALLEGATI



Specifiche tecniche



Capitolato d'oneri



Documenti complementari

GARANZIE e CAUZIONI

Fidejussione bancaria
Polizza assicurativa



pari al 2%
dell'importo a base di gara

Cauzione definitiva



pari al 10% dell'importo
di aggiudicazione, più tanti
punti % quanti sono i punti
di differenza del ribasso

**Le garanzie possono essere ridotte del 50% in caso di
possesso di certificazione di qualità**

CRITERI DI AGGIUDICAZIONE

➔ **Criterio del prezzo più basso (art. 82)**

➔ **Criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (art. 83)**

OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA: elementi di valutazione

- prezzo
- qualità
- pregio tecnico
- caratteristiche estetiche e funzionali
- caratteristiche ambientali
- costo di utilizzazione e manutenzione
- redditività
- servizio successivo alla vendita
- assistenza tecnica
- data di consegna, ovvero tempi di consegna ed esecuzione
- impegno in materia di pezzi di ricambio
- sicurezza dell'approvvigionamento
- in caso di concessioni, durata del contratto, modalità di gestione livello e criteri di aggiornamento delle tariffe da applicare

Non si devono usare tutti insieme, ma il loro utilizzo "composto" aiuta di raggiungere l'obiettivo di efficacia, efficienza ed economicità

ESCLUSIONE AUTOMATICA

Nel caso si proceda tramite il criterio dell'offerta più bassa, il Codice permette di valutare la congruità delle offerte anormalmente basse, in presenza di particolari elementi (valore dell'appalto e numero offerte ammesse) con ESCLUSIONE AUTOMATICA (..procedura "Merloni") delle offerte anomale (art. 86)

ATTENZIONE: Il metodo è applicabile ad appalti di lavori, servizi e forniture!

Acquisizione "in economia" (art 125)



Mediante **amministrazione diretta**
(acquisizioni effettuate con materiali e mezzi propri o noleggio con personale in proprio)



Mediante procedura di **cottimo fiduciario**
(procedura negoziata).

**NON DIMENTICARE:
IL REGOLAMENTO
COMUNALE!!**

Links utili:

- www.bosettiegatti.com (per reperimento normativa, sempre aggiornata)
- www.avlp.it (per massimario (pareri) e orientamenti)
- <http://www.provincia.torino.it/decentramento/assistenza/index> (sezione del sito della Provincia di Torino, utile ai comuni, specie a quelli di minore dimensione)
- I siti dei Comuni (per farsi un'idea)
[www.comune.\(nome del comune\).\(sigla della provincia\).it](http://www.comune.(nome del comune).(sigla della provincia).it)

Grazie per l'attenzione